



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

Crna Gora
Uprava za kadrove

MIŠLJENJE STRUČNOG TIMA ZA PRAĆENJE OBUKA ZA NOVI ZAKON O UPRAVNOM POSTUPKU

Decembar 2016. godine

PITANJE

1. Da li je moguće kroz eventualne izmjene i dopune Zakona o upravnom postupku dati definiciju javnog interesa?

Odgovor: Ni Zakon o upravnom postupku, ni Zakon o upravnom sporu, ni bilo koji drugi zakon ne daje definiciju javnog interesa.

Bez obzira što izostaje takva definicija Zakon o upravnom postupku daje jasne kriterije kada je u pitanju javni interes, i to:

a) javni interes se smatra utvrđenim kada je zakonom ili drugim propisom u određenoj upravnoj materiji izričito označen javni interes, na način da se neka prava situacija, radnja, činjenica ili postupak, neko društveno dobro ili vrijednost propisana kao javni interes;

b) javni interes se smatra utvrđenim i kada zakonom ili drugim propisom nije izričito pomenut javni interes u smislu prethodnog stava ali se daje jasan osnov za njegovo postojanje. Tada se u zakonu navodi da je neka radnja, postupak ili činjenica u interesu ili zaštiti javne bezbjednosti, u interesu zdravlja i života ljudi, u interesu javnog morala, u interesu zaštite imovine i slično. U konkretnim slučajevima u interesu ili zaštiti navedenih opštih vrijednosti javnopravni organ ima jasnu predstavu da je riječ o javnom interesu;

c) pošto nije moguće kodifikovati i obuhvatiti sve moguće slučajeve njegovog postojanja, tada za procjenjivanje postojanja javnog interesa imamo objektivni kriterijum: uvijek je riječ o javnom interesu kada se upravni postupak pokreće po službenoj dužnosti. Javni interes postoji u slučajevima kada se postupak pokreće po zahtjevu stranke, ali se u konkretnoj stvari s obzirom na priorodu stvari ili propis, mogao pokrenuti i po službenoj dužnosti.

Kao što je ukazano ne postoji definicija javnog interesa kao pravnog standarda jer u upravnom postupku imamo činjenicu da je javni interes prosječni interes određene društvene zajednice ali da on ne odgovara svim pojednicima ili grupama. Javni interes pretpostavlja konflikt interesa između društvene zajednice i pojedinačnih interesa pri čemu se interesi pojedinaca ili grupa zanemaruju jer je javni interes neuporedivo pretežni interes određene društvene zajednice (sela, grada, dijela grada, države).

Javni interes apsorbuje u sebi pojedinačne interese pa i one suprotstavljene, djelujući *erga omnes*, kao neuporedivo pretežni interes širokog i neodređenog broja pojedinaca i zbog čega upravo dobija karakter javnog interesa. Upravo zbog međusobnog prožimanja javnog i privatnog prava, javnih i privatnih interesa i multidisciplinarnosti koja dolazi do izražaja u primjeni upravnog postupka svakako da nije moguće dati definiciju javnog interesa koji bi važio kao pravilo za sve slučajeve. No, bez obzira na to, kako je ukazano Zakon o upravnom postupku daje jasne kriterije za prosudjivanje kada postoji javni interes.