



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

Crna Gora
Uprava za kadrove

MIŠLJENJE STRUČNOG TIMA ZA PRAĆENJE OBUKA ZA NOVI ZAKON O UPRAVNOM POSTUPKU

(Sastanak, 28. oktobar 2016. godine, 13h)

1.PITANJE?

Da li Komisija za žalbe treba da donese pravila o anonimizaciji podataka u odlukama koje donosi shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, kako za same stranke tako i za državne organe i institucije?

Ko donosi odluku o slobodnom pristupu informacijama i ko potpisuje rjesenje (Da li Komisija za zalbe ili Uprava za kadrove)?

ODGOVOR

Članom 9 stav 1 tač. 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list CG", br. 44/12) je propisano da je informaciju u posjedu organa vlasti faktičko posjedovanje informacije od strane organa vlasti bez obzira na osnov i način sticanja, a tačkom 1 istog člana da je organ vlasti državni organ (zakonodavni, izvršni, sudski, upravni) organ lokalne samouprave, organ lokalne uprave, ustanova, privredno društvo i drugo pravno lice čiji je osnivač, suosnivač ili većinski vlasnik država ili lokalna samouprava, pravno lice čiji se

rad većim dijelom finansira iz javnih prihoda, kao i fizičko lice, preduzetnik ili pravno lice koje vrši javno ovlašćenje ili upravlja javnim fondom.

Saglasno članu 140 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list Crne Gore" br. 39/2011, 50/2011, 66/2012, 34/2014 i 53/2014), Komisija za žalbe je u svom radu nezavisna i samostalna, predsjednik Komisije tu funkciju obavlja profesionalno (član 141 stav 3 navedenog zakona), dok stručne i administrativne poslove za potrebe Komisije za žalbe vrši organ za upravljanje kadrovima kod kojeg se obezbjeđuju sredstva za rad Komisije - član 144 Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Kod svega naprijed navedenog očigledno da Komisija za žalbe nije organ vlasti u smislu člana 9 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa o zahtjevu za slobodan pristup informacijama treba da odluči lice određeno u Upravni za kadrove koje je zaduženo za rješavanje po zahtjevima za pristup informacijama, saglasno članu 11 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Stojeći na gornjem stanovištu smatramo da pravila o anonimizaciji podataka ne treba da donosi Komisija za žalbe.

Članom 46 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima je propisano da kandidat koji se prijavio na oglas ima pravo da pregleda dokumentaciju oglasa u prisustvu ovlašćenog službenog lica, dok je stavom 4 istog zakona propisano da način uvida u dokumentaciju oglasa utvrđuje ministarstvo. Dakle, Zakonom o državnim službenicima i namještenicima je izričito propisano ko je dužan da utvrdi način uvida u dokumentaciju.

Naprijed navedeno odnosi se na prava kandidata koji se prijavio na oglas.

Kada pristup informacijama traži lice koje nije kandidat koji se prijavio na oglas tada se primjenjuje Zakon o slobodnom pristupu informacijama. Tim zakonom je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu, između ostalog, zaštite privatnosti od objavljivanja podataka predviđenih Zakonom kojim se uređuje zaštita podataka ličnosti osim podataka tamo navedenih. Kod takve zakonske odredbe cijenimo da Uprava za kadrove treba da donese pravila o anonimizaciji podataka.

2.PITANJE?

Uredbom o podsticanju direktnih investicija („Sl.list Crne Gore“broj 80/15) definisan je postupak dodjele sredstava za podsticanje direktnih investicija (u pitanju su bespovratna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore).

Pitanje glasi: Da li se postupak dodjele sredstava treba sprovesti po pravilima upravnog postupka, ako se ima u vidu da se pravna zaštita shodno ovoj Uredbi, može osporiti pred Upravnim sudom? (Da li ucesnici u postupku dodjele sredstava imaju pravo na pravnu zastitu)

ODGOVOR

Članom 22 Uredbe o podsticanju direktnih investicija je propisano da se dodjela sredstva za podsticanje investicija sprovodi na osnovu javnog oglasa,

dok je članom 25 stav 4 i 5 iste Uredbe propisano da se prijava koja ne ispunjava uslove određene javnim oglasom odbija rješenjem kao neispravna i da se takvo rješenje u roku od tri dana od dana donošenja dostavlja podnosiocu prijave. Članom 28 stav 3 iste Uredbe propisano je da nadležni organ rješenjem u tamo navedenim slučajevima odbija prijavu, a stavom 4 da je to rješenje konačno. Odluku o dodjeli sredstava donosi Vlada i ista je konačna - član 28 stav 4 navedene Uredbe.

Kod prednjih odredbi Uredbe o podsticanju direktnih investicija smatramo da se u postupku dodjele sredstva shodno primjenjuju odredbe ZUP-a, a da se pravna zaštita ostvaruje kod Upravnog suda.